

OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO 2017 - INDIVIDUAZIONE COMPONENTI DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (G.A.P.) DEL COMUNE DI SORISO E DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO.

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 il Responsabile del Servizio, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, in relazione alle sue competenze.

Soriso, 31/01/2018

Il Responsabile del Servizio
f.to (Piera Cavallotti)

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 il Responsabile del Servizio, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, in relazione alle sue competenze.

Soriso, 31/01/2018

Il Responsabile del Servizio
(f.to Piera Cavallotti)

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO:

- che il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- che l'articolo 11-*bis* di tale decreto prevede la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al decreto;

VISTO l'art. 11-*bis* del D.lgs. 118/2011, come modificato con D.lgs. 126/2014;

VISTO il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al D.lgs. 118/2011), il quale disciplina le modalità operative per la predisposizione del bilancio consolidato;

DATO ATTO che, ai sensi del punto 3 del citato principio, prima di predisporre il bilancio consolidato, gli enti capogruppo definiscono il perimetro per il consolidamento dei conti, mediante la predisposizione di due distinti elenchi concernenti:

- a) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica;
- b) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

RILEVATO che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale;

CONSIDERATO che costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.lgs. 118/2011, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-*ter* del D.lgs. 118/2011, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
 - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante;

3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2;
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, come definite dall'art. 11-*quater* del D.lgs. 118/2011, nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.In fase di prima applicazione dei principi riguardanti il bilancio consolidato, con riferimento agli esercizi 2015-2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati;
5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

CONSIDERATO che gli enti e le società del gruppo compresi nel "Gruppo Amministrazione Pubblica" possono non essere inseriti nel "Gruppo bilancio consolidato" nei casi di:

- a) **irrilevanza**, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- ✓ *totale dell'attivo,*
- ✓ *patrimonio netto,*
- ✓ *totale dei ricavi caratteristici.*

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente".

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 24 del 25/11/2015, il Comune di Soriso ha rinviato l'adozione della contabilità economica e patrimoniale fino all'anno 2017; non viene pertanto considerato il parametro "ricavi caratteristici" in quanto, trattandosi di Comune inferiore a 3mila abitanti, non è stato approvato il conto economico anno 2016.

- b) impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali).

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale **n. 19 del 27/09/2017** con cui è stata approvata la ricognizione delle società partecipate e delle partecipazioni possedute ai sensi dell'ex art. 24 D.Lgs 2016, n. 175 e s.m.i.;

VISTI gli esiti della ricognizione effettuata dal Servizio Finanziario, in merito agli organismi, enti strumentali e società da inserire nel *gruppo amministrazione pubblica* e nel *gruppo bilancio consolidato*, secondo i criteri stabiliti dal D.Lgs.118/2011 e dal principio contabile 4/4;

DATO ATTO che gli enti/società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Soriso, identificati sulla base dei criteri stabiliti dal principio 4/4, sono i seguenti:

TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	% PARTECIPAZIONE
Organismi strumentali	Non presenti	
Enti strumentali controllati	Non presenti	
Enti strumentali partecipati	CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	1,00
	CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI	1,20
	CONSORZIO CASE VACANZE DEI COMUNI NOVARESI	0,16
	ACQUEDOTTO CONSORZIALE DI BORGOMANERO, GOZZANO E UNITI SRL (in liquidazione dal 14 luglio 2017)	5,00
Società controllate	Non presenti	
Società partecipate	ACQUA NOVARA VCO SPA	0,3574

DATO ATTO che al fine di definire il “Perimetro di consolidamento” del Comune di Soriso, la soglia di irrilevanza alla data odierna è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale 2016, precisando che il conto del patrimonio, a seguito della riclassificazione ai fini del D.Lgs 118/2011, potrà subire delle variazioni in sede di approvazione del rendiconto 2017, come segue:

Parametri	Comune di Soriso	%	Valori Soglia
Totale attivo	3.306.152,59	10%	330.615,25
Patrimonio netto	2.714.477,30	10%	271.447,73

DATO ATTO che, in base all'allegato 4/4 del D.Ls 118/2011, non sono oggetto di consolidamento le partecipazioni inferiori all'1% del capitale e che, pertanto, si escluderanno dal Perimetro di consolidamento:

- CONSORZIO CASE VACANZE DEI COMUNI NOVARESI (0,16%)
- ACQUA NOVARA VCO SPA

CONSIDERATO che, sulla base dei dati di bilancio, la situazione delle partecipazioni dirette ai fini della rilevanza e della determinazione del perimetro di consolidamento è così riassumibile:

	Quota partecipazione	Totale Attivo Bilancio 2016	Patrimonio netto 2016	RILEVANZA/PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO
C.I.S.S.	1,20	1.921.306,41	669.333,42	NO
		23.055,68	8.032,00	
Comune di Soriso		3.306.152,59	2.714.477,30	
		0,70	0,30	
<i>VALUTAZIONE</i>		<i>IRRILEVANTE</i>	<i>IRRILEVANTE</i>	

	Quota partecipazione	Totale Attivo Bilancio 2016	Patrimonio netto 2016	RILEVANZA/PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO
CONSORZIO MEDIO NOV	1,00	7.441.282,00	668.465,00	NO
		74.412,82	6.684,65	
Comune di Soriso		3.306.152,59	2.714.477,30	
		2,25	0,25	
<i>VALUTAZIONE</i>		<i>IRRILEVANTE</i>	<i>IRRILEVANTE</i>	

	Quota partecipazione	Totale Attivo Bilancio 2016	Patrimonio netto 2016	RILEVANZA/PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO
ACQUEDOTTO CONSORZIALE DI BORGOMANERO, GOZZANO E UNITI SRL	5,00	698.267,00	698.014,00	643.014,00
		34.913,35	34.913,75	32.150,70 NO
Comune di Soriso		3.306.152,59	2.714.477,30	
		1,06	1,18	
<i>VALUTAZIONE</i>		<i>IRRILEVANTE</i>	<i>IRRILEVANTE</i>	

RITENUTO, quindi, di approvare l'elenco del Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Soriso e l'elenco ai fini del perimetro di consolidamento.

VISTI i pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000, sulla presente proposta di deliberazione;

Con votazione unanime resa in forma palese,

DELIBERA

1) di individuare, per quanto esposto in premessa, quali componenti del “**Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Soriso**”, i seguenti organismi partecipati:

Tipologia	Ente/Società	Quota di partecipazione	Descrizione	Riferimenti normativi	Annotazioni
Enti strumentali partecipati	CONSORZIO GESTIONE RIFIUTI MEDIO NOVARESE	1%	Gestione del servizio rifiuti per i Comuni del Medio novarese	art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Partecipazione irrilevante con riferimento alle dimensioni economico patrimoniali del Comune
	CONSORZIO INTERCOMUNALE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI	1,20%	Gestione dei servizi socio assistenziali	art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Partecipazione irrilevante con riferimento alle dimensioni economico patrimoniali del Comune
	CONSORZIO CASE VACANZE DEI COMUNI NOVARESI	0,16%	Gestione di strutture e organizzazione soggiorni e vacanze per minori ed anziani	art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Quota di partecipazione < 1% irrilevante ai fini del consolidamento
	ACQUEDOTTO CONSORZIALE DI BORGOMANERO, GOZZANO E UNITI SRL (in liquidazione dal 14 luglio 2017)	5%	Gestione del patrimonio immobiliare	art. 11 ter D.Lgs. 118/2011	Partecipazione irrilevante con riferimento alle dimensioni economico patrimoniali del Comune
Società partecipata	ACQUA NOVARA VCO SPA	0,36%	Gestione del servizio idrico integrato nell'A.T.O. in cui è inserito il Comune di Soriso	art. 11 quinquies, comma 3, D.Lgs. 118/2011	Quota di partecipazione < 1% irrilevante ai fini del consolidamento

- 2) di dare atto che, ai fini della redazione del bilancio consolidato per l'esercizio 2017 nessun ente/società risulta incluso nel **“Perimetro di Consolidamento del Comune di Soriso”**;
- 3) di dare atto che gli elenchi di cui ai punti precedenti saranno aggiornati annualmente, alla fine di ogni esercizio, con riferimento al consolidamento del bilancio dell'esercizio considerato.
- 4) di demandare al Responsabile del Servizio Finanziario tutte le attività necessarie a porre in essere dall'anno 2017 le necessarie verifiche sugli attuali componenti del G.A.P. e l'eventuale aggiornamento dei componenti del G.A.P. e del perimetro del consolidamento al 31.12.2017 e anni successivi, in considerazione della cessazione del regime transitorio di cui all'art. 11 quinquies, comma 3, del D.Lgs. 118/2011.

Infine,

LA GIUNTA COMUNALE

Riscontrata l'urgenza di dover provvedere in merito;

Con voti unanimi espressi per alzata di mano,

D E L I B E R A

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, quarto comma, del T.U. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
F.to : Dr. Augusto Cavagnino

Il Segretario Comunale
F.to : Dr.ssa Anna Laura Napolitano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. 96 del Registro delle Pubblicazioni

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dalla data del 02-feb-2018 ai sensi dell'art. 124 del Decreto Legislativo 267/2000.

Soriso, li 02-feb-2018

Il Segretario Comunale
F.to:Dr.ssa Anna Laura Napolitano

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 31-gen-2018

- Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, 4° comma, D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267)
 Per la scadenza dei 10 giorni della pubblicazione (art.134, 3° comma, D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267)

Soriso, li 02/02/2018

Il Segretario Comunale
f.to Dr.ssa Anna Laura Napolitano

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per uso amministrativo.

li, _____

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Anna Laura Napolitano